

2003_11_17-18_

全球农业科技评估中国磋商会议
于2003年11月17-18日在中国农业科学院国际会议中心
召开。来自政府、非政府机构、国际组织、大学、私人部门和乡村领导层的代表参加了会议。会议由世界银行和中华人民共和国农业部联合主办，农业部对外经济合作中心、中国农业科学院农业经济研究所联合承办。会议采取全体会议和分组讨论的方式进行。在会议开幕式上，世界银行代表

60余人参加了会议

Eija Pehu女士首先致开幕词，她就全球农业科技评估的目标、范围、特点、预期成果以及评估的组织管理、进展和背景进行了介绍。随后，中国农业科学院院长翟虎渠做了主题发言。

在两天的会议议程中，大会邀请了9位专家从不同领域就食物安全、资源环境问题、贫困与区域发展、农业科研、推广、非公有题进行报告。在分组讨论会上，会议代表分四组，分别分两次就全球农业科技评估的目标与范围、预期结果与特征，以及亚洲和中国的主要问题进行讨论。

本次会议形成的结论和成果主要有以下几个方面：
中国和亚洲存在的主要问题：
与会成员普遍赞成进行一次全球性的农业科技评估。这在全球农业科研投资强度存在下降趋势和中国

农民生活，农村贫困，巨大的人口数量，有限的资源和环境状况出发

。——在亚洲还存在许多较为矛盾的
现象。如小生产与大市场和大的
科研与开发体系的矛盾；城乡之间
在发展水平上的显著差距；在农村
地区被资金困难困扰的情况下，农
业部门还在为GDP做着明显的贡献；
科研与开发对社会存在有较大回报
的同时，而科技人员的工资却异常
的低，等等。

——亚洲国家农业科研与开发体
系的显著特点包括：农业科研与开
发的投入，科研与开发的组织开
发体系与结构布局，以及科研与开
发资源分配，私人部门的参与，知
识产权保护，历史特点，农民的政治
和社会权利等。

关于农业科研评估的目标：
与会成员认为，评估指导委员会
提交的报告在以下几个方面有新意

：——评估目标不仅注重效率，还
兼顾了公平，也注意到生活和生态
。并从经济、社会、生态环境可持
续发展的角度进行全方位评估，面
这比单从经济角度进行评估更全面
和科学；

——为决策部门提供信息，共享
这份信息；

有关的建议：
——建议评估目标的定位更清楚
。即不仅应包括政府（政策的供给
部门），也应包括政策的需求部门
，如非政府组织、私人企业、农民
、金融机构、社会团体、科研机构
等。站在不同利益主体上，评价指
标设置及结论就会不同；

——建议增加新的评估信息内容
，包括：
随着社会的发展，农村农民追求
的目标也发生了变化。如过去在不
发达时期，农民追求的只是生产目
标。目前，主要转向经济目标和社会
目标，即注重收入增长和其它权利
的获得。因此，建议除了环境、贫

分布及其合理性评估；农业科研的投入状况评估；科研机构内部管理、运行机制评价；研究成果及推广、转化的评价等；

——发达国家通过国家通过壁垒所造成的技术交流障碍对发展中国家影响评估；

——建议把生物技术（如转基因技术）的前景、利弊得失等纳入评估的议题范围；

——建议把贫困地区妇女在农业生产 and 科技应用中的作用纳入议题；

——近些年全球农业科研投资下降造成的负面影响将可能是什么？

——建议把农业政策评估作为农业科技发展的环境纳入评估体系。

评估的特点与方法：
与会者普遍认为：本评估指导委员会报告目前还缺乏一个完整的评估指标体系，明确、不同地区、不同社会制度、不同发展水平下的科技评估如何分类进行还考虑不够。

对于本评估的特点，与会者认为有以下几点：

——透明度高、可信度强、涉及领域宽；

——具有广泛参与性。这有利于保证评估方案设计和评估结果的科学、合理和公正；

——提供全球、区域和地方的视角。

对评估方法的建议：
——建议该项评估可以邀请政府参与，但不能由政府主导；

——评估应尽量量化；

——评估的程序应是先进行分区域和单项评估，再进行综合评估。

——评估中要注意根据不同的地区、行业的特点和条件，确定不同的评价指标与评价方法；

——增加对评估的再评估，以检验本次评估的效率、作用和效果，为修正和完善全球农业科技评估奠定基础。

评估的预期结果：

——

——

——

——

全球农业科技
评估——帮助发展中的国家建立一个健全、持续的农业评估系统，促进其在资源、技术、人力等方面的发展。通过评估，加强各国之间的合作，共同解决贫困、饥饿、环境破坏等全球性问题。评估报告为政府提供决策依据，促进农业与私人部门之间的合作。评估也是提高政策有效性的重要手段。通过比较找出限制私人投资的障碍，为政府提供政策建议，促进私人投资环境的改善。

评估以外的东西：
——如何进行制度创新，如中国农业科研体系如何改革？如何改善政府管制，不断提高农业科技效率？
——全球农业科技评估是一项涉及面广、内容复杂的课题。如何确定评估的范围、方法和组织程序至关重要。

农业科研体系如何改革？如何改善政府管制，不断提高农业科技效率？

全球农业科技评估是一项涉及面广、内容复杂的课题。如何确定评估的范围、方法和组织程序至关重要。